

AUTO No. 02771

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, las Leyes 99 de 1993 y 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003 y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente requirió mediante acta No. 15-193 del 19 de febrero de 2015 al señor JUAN CAMILO PUENTES MICAN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.151.106, propietario de los elementos instalados en el establecimiento de comercio denominado TATA'S PIZZA, identificado con matrícula No. 0001977566, ubicado en la Carrera 78 B No. 1-22 SUR, localidad de Kennedy de esta ciudad, para que en el término de diez (10) días efectuara las adecuaciones correspondientes, presentara la solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual de aviso en fachada y remitiera el soporte probatorio a ésta Secretaría.

Que el día 30 de abril de 2015, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de ésta Secretaría, realizó visita técnica de control y seguimiento al acta de requerimiento No. 15-193, por lo cual expidió el acta No. 15-318 en la que se estableció que el establecimiento de comercio denominado TATA'S PIZZA, de propiedad del señor JUAN CAMILO PUENTES MICAN, ubicado en la Carrera 78 B No. 1-22 SUR, localidad de Kennedy de esta ciudad, no subsanó las inconsistencias existentes.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 28 de mayo de 2015 a realizar nueva visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-458, con el fin de confirmar el documento de identidad del señor

AUTO No. 02771

JUAN CAMILO PUENTES MICAN, y ratificó que continúan sin subsanarse las inconsistencias.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 06445 del 09 de julio de 2015 en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

1. OBJETO:

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de Publicidad Exterior Visual, en especial de los Decretos 959 del 2000 y 506 de 2003 y la Resolución 931 del 2008, por parte del señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con **C.C: 80.151.106**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TATA 'S PIZZA**.*

Realizar el seguimiento al acta de requerimiento No. 15 - 193 del 19/02/2015, con el fin de comprobar si el señor JUAN CAMILO PUENTES MICAN, cumplió con lo siguiente:

- *Realizó el registro correspondiente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*
- *Retiró los avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación.*
- *Retiró los avisos adicionales al único permitido.*

AUTO No. 02771

2. ANTECEDENTES: Antecedentes Técnicos

Acto Técnico			Concepto	Observación
Tipo	N o.	Fecha		
Acta de Requerimiento	15-193	19-02-2015	El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaría Distrital de Ambiente. No está permitido colocar avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación. El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento.	Deberá Realizar el Registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente. Deberá retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas. Deberá abstenerse de instalar avisos adicionales o reubicar la publicidad comercial en (1) aviso.
Acta de Seguimiento al Requerimiento	15-318	30-04-2015	El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaría Distrital de Ambiente. No está permitido colocar avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación. El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento.	Deberá Realizar el Registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente. Deberá retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas. Deberá abstenerse de instalar avisos adicionales o reubicar la publicidad comercial en (1) aviso.
Acta de Seguimiento al Requerimiento	15-458	28-05-2015	El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaría Distrital de Ambiente. No está permitido colocar avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación. El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento.	Deberá Realizar el Registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente. Deberá retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas. Deberá abstenerse de instalar avisos adicionales o reubicar la publicidad comercial en (1) aviso.

(...)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

a. La Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 19/02//2015 al señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con **C.C: 80.151.106**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TATA S PIZZA** con **M.M 0001977566**, ubicado en la **CARRERA 78B No 1 – 22 SUR**, encontrando que infringe la Normatividad Distrital vigente en los siguientes aspectos:

AUTO No. 02771

- *El elemento de Publicidad no cuenta con Registro ante La Secretaria Distrital de Ambiente (Infringe Artículo 30, Decreto 959/00).*
- *No está permitido colocar avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación.*
- *El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento.*

*Conforme a lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de requerimiento N° 15-193, en la cual se plasmó las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a la siguiente obligación:*

- *Efectué las adecuaciones y/o ajustes necesarios para el control de Publicidad Exterior Visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en éste caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso ubicado en la fachada del establecimiento.*
- *Remitir a la Secretaria de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.*

*b. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 30/04/2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-318, al señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con **C.C: 80.151.106**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TATA'S PIZZA** con **M.M 0001977566**, ubicado en la CARRERA 78B No 1 – 22 SUR, donde se encontró que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido, no retiró la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas y no retiró lo avisos adicionales al único permitido, solicitado en el Acta de Requerimiento No 15-193. Indicando esto, que el señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, no subsano las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era el 04/03/2015.*

*c. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 28/05/2015 a realizar una nueva visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-458, al señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con **C.C: 80.151.106**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TATA'S PIZZA** con **M.M 0001977566**, ubicado en la CARRERA 78B No 1 – 22 SUR, con el fin de confirmar el documento de identidad del propietario, adicional a esto se ratificó que el establecimiento continúa sin subsanar las inconsistencias.*

(...)

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

*Desde el punto de vista técnico, el señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con **C.C: 80.151.106**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TATA'S PIZZA**, infringe la normativa ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, ya que a la fecha de la visita no cuenta con la correspondiente solicitud de registro, no retiró la publicidad pintada*

AUTO No. 02771

o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas y no retiró los avisos adicionales al único permitido, de acuerdo con lo contemplado en el Decreto 959 de 2000.

*Por lo anterior, el señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con **C.C: 80.151.106**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TATA'S PIZZA** con **M.M 0001977566**, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento No 15-193 del 19/02/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente”.*

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así:

“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.

Que el artículo 70º ibídem, señala: *“el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) “Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.*

AUTO No. 02771

Que la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el proceso sancionatorio en materia ambiental y se dictan otras disposiciones, en su artículo 1 establece quien tiene la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, y al respecto establece:

“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.

Así mismo, establece en su artículo 3 que *“Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993”.*

En ese orden de ideas, el artículo 5 de la citada ley, estipula que:

“Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.”

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que la misma ley en su artículo 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

AUTO No. 02771

Finalmente, tenemos que el artículo 56 de la ley en cita, establece las Funciones de los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios, estableciendo que:

“Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes que establezcan las funciones y estructura general de la Procuraduría General de la Nación y la norma que crea y organiza la jurisdicción agraria, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios y los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios ejercerán, además de las funciones contenidas en otras normas legales, la siguiente:

Velar por el estricto cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política, las leyes, decretos, actos administrativos y demás actuaciones relacionadas con la protección del medio ambiente y utilización de los recursos naturales.

Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.

Que de conformidad con la normatividad vigente y en atención a los antecedentes precitados, el JUAN CAMILO PUENTES MICAN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.151.106, en calidad de propietario del establecimiento de comercio TATA'S PIZZA, ubicado en la Carrera 78 B No. 1-22 SUR, localidad de Kennedy de esta ciudad, instaló el elemento sin contar previamente con registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente vulnerando con ésta conducta presuntamente el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000, además, el establecimiento de comercio en mención cuenta con más de un aviso por fachada y tiene avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación, infringiendo comportamiento presuntamente los artículos 7, literal a, y 8 literal c, del mismo Decreto.

Que dado lo anterior la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 06445 del 09 de julio de 2015, el cual se remitió al área jurídica del grupo de Publicidad Exterior Visual para que se efectúe el trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra del señor JUAN CAMILO PUENTES MICAN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.151.106, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado TATA'S PIZZA, ubicado en la Carrera 78 B No. 1-22 SUR, localidad de Kennedy de esta ciudad, quien al parecer vulnera normas de Publicidad Exterior Visual, por lo que es procedente dar inicio al trámite sancionatorio a fin de establecer con certeza si los hechos narrados, son constitutivos de infracción o no, tal como lo dispone la Resolución 931 de 2008 y la Ley 1333 de 2009.

AUTO No. 02771

Que el Acuerdo 257 de 2006, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra el señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **80.151.106**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **TATA'S PIZZA**, identificado con matrícula No. **0001977566**, ubicado en la Carrera 78 B No. 1-22 SUR, localidad de Kennedy de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto al señor **JUAN CAMILO PUENTES MICAN**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **80.151.106**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **TATA'S PIZZA**, identificado con matrícula No. **0001977566**, o a quien haga sus veces, en la Carrera 78 B No. 1-22 SUR, localidad de Kennedy de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 67 y siguientes, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, el Representante Legal o quien haga sus veces, deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación Legal actual del

AUTO No. 02771

Establecimiento de Comercio y/o Sociedad, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 27 días del mes de agosto del 2015



ANDREA CORTES SALAZAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2015-5153

Elaboró:

Daniela Urrea Ruiz	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 1056 de 2015	FECHA EJECUCION:	15/07/2015
--------------------	-----------------	----------	-------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

DEISSY YANIVE GONZALEZ FONSECA	C.C: 52375818	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 1111 DE 2015	FECHA EJECUCION:	17/07/2015
-----------------------------------	---------------	----------	-------------------------------	---------------------	------------

John Ivan Gonzalo Nova Arias	C.C: 79579863	T.P:	CPS: CONTRATO 824 DE 2015	FECHA EJECUCION:	26/08/2015
------------------------------	---------------	------	------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

ANDREA CORTES SALAZAR	C.C: 52528242	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	27/08/2015
-----------------------	---------------	------	------	---------------------	------------